



JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Maarja Maranik
maarja.maranik@pparnumaa.ee

Teie 02.03.2026
Meie 09.03.2026 nr 20-1/1578

Vastus ettepanekule

Lugupeetud proua Maranik

Esitasite Justiits- ja Digiministeeriumile pöördumise, taotledes haldusjärelevalve teostamist Põhja-Pärnumaa valla volikogu komisjonide koosolekute tasu arvestamise praktika õiguspärasuse üle.

Täname Teid pöördumise eest. Informatsioon kohalike omavalitsusüksuste tegevuse kohta on meile oluline.

Vastavalt [Vabariigi Valitsuse seaduse](#) (VVS) § 75³ lõikele 1 teostab Justiits- ja Digiministeerium haldusjärelevalvet kohaliku omavalitsuse üksuste [haldusaktide](#) õiguspärasuse üle. VVS §-s 75³ sätestatud protestiga seonduvat reguleerib [halduskohtumenetluse seadustiku](#) (HKMS) 25. peatükk. HKMS § 6 lõike 1 kohaselt loetakse haldusaktiks haldusakt [haldusmenetluse seaduse](#) (HMS) § 51 tähenduses, haldusleping HMS § 95 tähenduses, samuti üksikjuhtumit reguleeriv halduse siseakt.

Järelevalve eelduseks on Vabariigi Valitsuse seaduse § 75³ lõikest 4 tulenevalt kohaliku omavalitsuse üksuse haldusakti õigusvastasus ja avaliku huvi rikkumine. Sõltumata sellest, kas tingimused on või ei ole täidetud, on Justiits- ja Digiministeeriumil kaalutusõigus küsimuses, kas järelevalvet alustada või mitte.

Justiits- ja Digiministeeriumi poolt läbiviidavas haldusjärelevalves oleme avaliku huvi sisustanud kui ülekaaluka huvi kohaliku omavalitsuse või riigi elanike vaatest tervikuna, mis hõlmab laiemalt ühiskondlikke hüvesid ja väärtusi. Selliseks saavad olla näiteks rahva tervis, riigikaitse ja -julgeolek, kultuur, loodus, üldine heaolu (loetelu ei ole ammendav) ehk sellised asjaolud, mis puudutavad tervet kogukonda.

Teie pöördumine käsitleb Põhja-Pärnumaa Vallavolikogu 19.04.2023 [määruse](#) nr 7 „Volikogu esimehele, aseesimehele, volikogu liikmetele, komisjonide esimeestele ja liikmetele tasu ja hüvituse maksmise kord“ rakenduspraktikat. [Märgukirjale ja selgitustaotlusele vastamise ning kollektiivse pöördumise esitamise seaduse](#) § 3 kohaselt annab kohaliku omavalitsuse õigusakti tõlgendamise kohta kohaliku omavalitsuse üksuse asutus ise.

Volikogul on enda töö korraldamisel ulatuslik kaalutusruum. Kuigi selgitusi komisjoni koosolekul osalemise reeglite kohta saab anda kohalik omavalitsus ise, märgib ministeerium, et 10.02.2026 koosoleku(te) korraldamine pöördumises kirjeldatud viisil ei ole komisjonide liikmetele koormavam kui see, et kõiki sellel päeval arutatud küsimusi oleks arutatud kõikide komisjonide poolt ühiselt (mis oleks samuti tähendanud tasu maksmist vaid ühel koosolekul osalemise eest).

Eelnevat arvestades on Justiits- ja Digiministeerium seisukohal, et praegusel juhul ei ole ülekaaluka avaliku huvi kriteerium haldusjärelevalve teostamiseks täidetud.

Kui Teie hinnangul ei taga määruse nr 7 sõnastus piisavat õigusselgust, on Teil kui volikogu liikmel volikogu 17.05.2023 [määruse](#) nr 10 „Põhja-Pärnumaa Vallavolikogu töökord“ § 6 lõike 1 punkti 1 kohaselt õigus algatada õigusakt määruse nr 7 muutmiseks. Omavalitsuse sisesuhete pinnalt tekkivate vaidluste lahendamine valdkonna eriseaduses ettenähtud võimaluste kaudu aitab kaasa volikogu liikmete vastutuse tunnetamisele ning oma rolli teadvustamisele kohaliku omavalitsuse kui terviku toimimises.

Avaldame lootust, et meie selgitused on informatiivsed ning abiks edasiste tegevuste planeerimisel.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Glen Roosaar
nõunik

Glen Roosaar 53293222
Glen.Roosaar@justdigi.ee